

**INFORME DE L'INTERVENTOR  
SOBRE EL COMPLIMENT DE  
L'ESTABILITAT  
PRESSUPOSTÀRIA DEL  
PRESSUPOST GENERAL  
MUNICIPAL 2021**

Serveis Econòmics



## **INFORME DE L'INTERVENTOR SOBRE EL COMPLIMENT DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA DEL PRESSUPOST INICIAL DE L'ANY 2021.**

Jaume Cànaves Reynés, Tècnic de Gestió Econòmica de l'Ajuntament de Santa Eugènia en virtut d'allò establert als articles 173 i ss. del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre; i en compliment del que disposa la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera emet el següent INFORME

**ASSUMPTE:** Compliment de l'estabilitat pressupostària amb motiu de l'aprovació inicial del Pressupost General Municipal de l'Ajuntament de Santa Eugènia de l'exercici 2021.

### **PRIMER.- OBJECTE DE L'INFORME**

El present informe té per objecte donar compliment al mandat legal de l'article 16 del Reial Decret 1643/2007, de 12 de desembre per el que s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, d'Estabilitat Pressupostària (RD 1463/2007) i al que disposa la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera en quant a l'elaboració, aprovació i execució dels Pressuposts.

### **SEGON.- NORMATIVA LEGAL**

L'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, per el que s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària (RD 1463/2007), determina que la Intervenció de l'ens local ha d'emetre un informe d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària referit a la liquidació del pressupost, el qual serà independent de l'assenyalat a l'article 191.3 del TRLRHL. Mentre que l'article 15 del RD 1463/2007, senyala que l'objectiu d'estabilitat es calcularà en termes consolidats dels ens compresos en l'article 4 del mateix.

L'article 3 de la LOEPSF, que deroga el Text Refós de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2007, de 28 de desembre, estableix que l'elaboració, aprovació i execució del pressupost dels ens que integren el sector Administracions Públiques, d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals aprovat pel Reglament (CE) 2223/96, del Consell, de 25 de juny de 1999, ha de realitzar-se en un marc d'estabilitat pressupostària coherent amb la normativa europea i s'han de complir els objectius fixats de la regla de la despesa i del límit del deute.

Els articles 11, 12, 13 de la LOEPSF estableixen la instrumentalització dels principis d'estabilitat pressupostària, de la regla de la despesa i de sostenibilitat financera, mentre que l'article 15 senyala que els objectius d'estabilitat pressupostària, deute públic i la



taxa de referència de creixement del PIB mig de l'economia espanyola els ha d'aprovar el Consell de Ministres, d'acord amb les previsions del Banc Central europeu i de la Comissió Europea.

Hem de destacar, que degut a l'acord del 6 d'octubre de 2020 pel Consell de Ministres, el 20 d'octubre de 2020 es van suspendre les regles fiscals tant de l'Estabilitat pressupostària i de la Regla de la Despesa, pels exercicis 2020 i 2021, si bé es necessari aprovar un límit de despesa no financera de conformitat amb l'article 30 de la LOEPSF.

També hem de tenir constància que segueixen vigents, d'acord amb l'Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per el que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEPSF.

### **TERCER.- NATURALES DE L'INFORME**

De conformitat amb allò que es regula a l'article 16 del RD 1463/2007 i en els articles 11, 12 i 13 de la LOEPSF l'informe té el caràcter de preceptiu, encara que no tindrà la naturalesa de vinculant.

### **QUART.- ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ.**

La LOEPSF és aplicable a les Corporacions Locals tal i com indica expressament el seu art. 2.c), segons el qual, als efectes d'aquesta Llei, el Sector Públic està integrat per el sector Administracions públiques, que inclou, entre d'altres, el subsector de les Corporacions Locals.

#### **a) En general.**

El Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, té un àmbit subjectiu molt important, que inclou, en el que ens afecta (art.2):

1. Els Ajuntaments.
2. Els organismes autònoms i les entitats públiques empresarials vinculades o dependents dels ajuntaments.
3. Les societats mercantils en les quals es doni alguna de les següents circumstàncies:

- Que l'entitat local, els seus ens dependents, vinculats o participats per la mateixa, participin a la seva capital social, directa o indirectament de forma majoritària.

- Que qualsevol òrgan, organisme o societat mercantil integrant o dependent de l'entitat local, disposi de drets de vot majoritaris en la societat, bé directament, bé mitjançant acords amb altres socis d'aquesta última.

- Que qualsevol òrgan, organisme o societat mercantil integrant o dependent de l'entitat local, tingui dret a nomenar o a destituir a la majoria dels membres dels òrgans de govern de la societat, bé directament, bé mitjançant acords amb altres socis d'aquesta última.

- Que l'administrador únic o la majoria dels membres del consell d'administració de la societat, hagin estat designats en la seva qualitat de membres o consellers per l'entitat local, organisme o societat mercantil dependents de l'entitat local.



A aquests efectes, els drets de vot, nomenament o destitució esmentats, s'afegiran els que l'entitat local, organisme o societat mercantil integrants o dependents de l'entitat local, posseeixi a través d'altres societats.

4.- Les institucions sense ànim de lucre que estiguin controlades o finançades majoritàriament per algun o varis dels subjectes enumerats.

5.- Els consorcis que les entitats locals hagin pogut constituir amb altres administracions públiques per a finalitats d'interès comú o amb entitats privades que persegueixin finalitats d'interès general, sempre que la participació de les entitats locals en aquests Consorcis sigui majoritària, o bé que en cas d'igualtat de participació amb altres entitats que no siguin de caràcter local, es compleixi alguna de les següents característiques:

- Que la o les entitats locals disposin de majoria de vots en els òrgans de govern.
- Que la o les entitats locals tinguin facultats per nomenar o destituir a la majoria dels membres de l'òrgan de govern.

6.- Aquells ens no inclosos en els paràgrafs anteriors, que es classifiquin com a agents del sector públic local per les institucions amb competència en matèria de comptabilitat nacional citades en l'article 3.1 d'aquest Reglament.

A l'efecte de la inclusió en alguna de les categories esmentades, l'article 3 d'aquest Reglament regula la competència per a la classificació dels agents, atribuint-la a l'Institut Nacional d'Estadística, juntament amb la Intervenció General de l'Administració de l'Estat i la col·laboració tècnica del Banc d'Espanya.

## **b) Aplicació a l'Ajuntament de Santa Eugènia.**

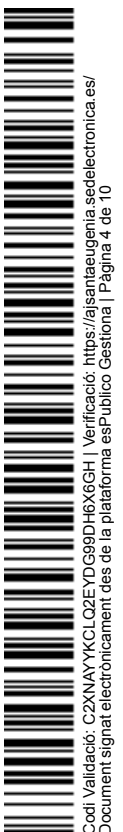
Del que s'ha dit, es desprèn clarament que les normes sobre estabilitat pressupostària s'apliquen de l'Ajuntament de Santa Eugènia.

## **CINQUÈ.- CONCEPTE D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA.**

De conformitat amb el que es disposa en l'article 3.2 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), s'entén per estabilitat pressupostària la situació d'equilibri o de superàvit estructural, entès en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (col·loquialment denominat SEC10). Que en la pràctica suposa que la previsió d'ingressos no financers (capítols de l'1 al 7 de l'estat d'ingressos) sigui igual o major que les despeses no financeres (capítols 1 al 7 de l'estat de despeses).

De tal manera que les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens públics dependents d'aquelles, que prestin serveis o produeixin béns no finançats majoritàriament amb ingressos comercials, aprovaran, executaran i liquidaran els seus pressupostos consolidats ajustant-se al principi d'estabilitat definida. A aquests efectes, s'entendrà que s'haurà d'ajustar al principi d'estabilitat pressupostària qualsevol alteració dels pressupostos inicials definitivament aprovats de l'entitat local i dels seus organismes autònoms, i, si escau, qualsevol variació de l'evolució dels negocis respecte de la previsió d'ingressos i despeses dels ens públics depenents (art. 4.1 del Reial decret 1463/2007).

La normativa que analitzem distingeix dos tipus d'Ens Locals:



1. Les incloses en l'àmbit subjectiu de l'article 111 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març. Això és, les que els és aplicable el règim de cessió de recaptació d'impostos de l'Estat.
2. Les restants entitats locals.

Cal assenyalar que l'Ajuntament de Santa Eugènia, li és aplicable el règim de les restants entitats locals ja que no participa en la cessió de la recaptació dels impostos estatals.

### **SISÈ.- COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA DERIVAT DE L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT DE SANTA EUGÈNIA DE L'ANY 2021.**

Respecte de les entitats per les quals el principi d'estabilitat pressupostària s'associa al cicle econòmic, l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària correspon (art. 16.1 del Reial decret 1463/2007):

- a) En quant a la Liquidació del Pressupost o l'aprovació del Compte General, correspondrà a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.
- b) En quant al Pressupost inicial i les seves modificacions, a la Intervenció local.

En les restants entitats locals (art. 16.2 del Reial decret 1463/2007), la Intervenció local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat local i dels seus organismes i entitats dependents.

L'informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 , 177.2 i 191.3 del TRLRHL, referits, respectivament, a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la seva liquidació.

L'Interventor detallarà en el seu informe els càlculs efectuats i els ajustos practicats sobre la base de les dades dels estats de despeses i ingressos pressupostaris, en termes de Comptabilitat Nacional, segons el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals.

Així mateix, la Intervenció elevarà al Ple informe sobre els estats financers, una vegada aprovats per l'òrgan competent, de cadascuna de les entitats depenents de l'article 4.2 del present Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

Quan el resultat de l'avaluació sigui d'incompliment, l'entitat local remetrà l'informe corresponent a la Direcció general de Coordinació Financera amb Entitats Locals o a l'òrgan competent de la comunitat autònoma que exerceixi la tutela financera, en el termini màxim de 15 dies hàbils, explicats des del coneixement del Ple.

En aquest moment, l'Ajuntament de Santa Eugènia es troba en el segon cas, és a dir, correspon a l'Interventor local l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat. En conseqüència, el present informe dona compliment a la normativa vigent en els termes exposats.

Com s'ha indicat, a continuació procedeix determinar els càlculs que han d'efectuar-se per determinar el compliment de l'objectiu d'estabilitat . Per a això és imprescindible



determinar en què consisteixen els ajustos en termes de Comptabilitat Nacional, per a això la Intervenció General de l'Administració de l'Estat -IGAE- ha elaborat un Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les Corporacions Locals, als quals cal afegir els nous ajustos que el Ministeri mitjançant diferents Notes va publicant a la seva pàgina web. Encara que els ajustos que figuren en dita Manual es refereixen a la liquidació, el Ministeri contempla expressament els mateixos ajustos en l'aprovació del Pressupost (*Nota del Ministeri de 19/11/2012*), per això es realitzaran aquests ajustos amb les matisacions que s'indiquen.

Seguint el Manual i les Notes del Ministeri esmentats, els càlculs efectuats, el detall dels quals figura com a annex, són els següents:

### **1. Registre en Comptabilitat Nacional d'impostos, cotitzacions socials, taxes i altres ingressos.**

De conformitat amb el Manual, el criteri en comptabilitat nacional per a la imputació dels ingressos fiscals i assimilats és el de meritació. No obstant això pot haver-hi ingressos reportats en un exercici i que no arribin a recaptar-se, per la qual cosa, amb la finalitat d'evitar l'efecte sobre el dèficit públic dels ingressos reportats i no cobrats, s'ha d'ajustar en funció de l'import cobrat en cada exercici, ja sigui de corrent o de tancats, això afecta a Capítols 1 (Impostos directes), 2 (impostos indirectes) i 3 (taxes i altres ingressos).

CAP 1. Impots directes	-18.295,64 €
CAP 2. Imposts indirectes	5.325,58 €
CAP 3. Taxes, preus públics i altres	6.167,38 €
<b>TOTAL AJUST CRITERI DE CAIXA (-)</b>	<b>-6.802,69 €</b>

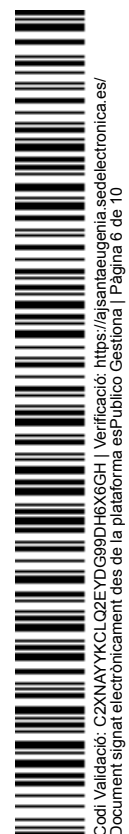
### **2. Tractament dels lliuraments a compte de la Participació de Tributs de l'Estat.**

En Comptabilitat Nacional, els pagaments mensuals es registren en el període en què es paguen i la liquidació definitiva en el moment en què es determina i se satisfà. Aquest mateix criteri, en general, és el que s'aplica al pressupost, per la qual cosa, la coincidència d'ambdós criteris de comptabilització no origina la pràctica d'ajust.

### **3. Tractament dels interessos en Comptabilitat Nacional.**

En comptabilitat pressupostària, els interessos, diferències de canvi, així com qualsevol altre rendiment derivat de l'endeutament, s'apliquen al pressupost en el moment del venciment, mentre que en la comptabilitat nacional es registren les quantitats reportades durant l'exercici, amb independència de quan es produeixi el seu pagament. La diferència de criteris dóna lloc a la realització del corresponent ajust per interessos. No s'ha practicat cap ajust.

### **4. Inversions realitzades pel sistema de “abonament total del preu”**



Aquest ajust es defineix com aquell en que el preu del contracte es satisfà per l'Administració mitjançant un pagament únic en el moment de d'acabament de l'obra, obligant al contractista a finançar la construcció. No s'ha practicat cap ajust.

## **5. Inversions realitzades per compte de la Corporació Local**

La justificació de l'ajust es deu al fet que la Corporació Local, en ocasions, encomana a una empresa pública d'ella dependent, la realització d'una inversió per compte de la Corporació Local, que serà traspasada a balanç d'aquesta Administració al seu terme. Es tracta d'empreses que no tenen la consideració d'administració pública.

En Comptabilitat Nacional aquestes operacions han d'assignar-se al destinatari final des del moment en què comença la seva execució. No s'ha practicat cap ajust.

## **6. Consolidació de transferències entre Administracions Públiques**

Distingeix el manual dos tipus de consolidació:

- Consolidació interna, la realitzada entre l'Ajuntament i els ens dependents.
- Consolidació externa, la realitzada entre l'Ajuntament i la resta d'Administracions Públiques.

L'objectiu que es pretén és aconseguir que les transferències donades i rebudes coincideixin en concepte, import i període de comptabilització.

En comptabilitat nacional han de respectar-se, amb caràcter general, els criteris de comptabilització als quals està subjecte el pagador de la transferència. Per tant, una vegada fixat el moment en què es registra la despesa pel pagador, el perceptor de la transferència ha de comptabilitzar-la simultàniament i pel mateix import, en cas contrari procedirà l'ajust corresponent.

Respecte a les transferències rebudes i pagades a altres Administracions Públiques, no s'ha practicat cap ajust.

## **7. Tractament dels ingressos obtinguts per la venda d'accions**

Aquest Ajuntament no ha procedit a vendre accions durant l'exercici que es liquida i tampoc consta que els seus ens dependents hagin obtingut ingressos per aquest concepte. No s'ha practicat cap ajust.

## **8. Tractament en comptabilitat nacional dels dividendes i participació en beneficis**

Aquest Ajuntament no ha tingut en l'exercici que es liquida dividendes ni participació en beneficis, ni tampoc consta en els ens dependents. No s'ha practicat cap ajust.

## **9. Ingressos obtinguts del Pressupost de la Unió Europea**

De la comptabilitat de l'exercici no es dedueixen ajustos d'aquests ingressos.



## 10. Operacions de permuta financera (swaps)

Aquest Ajuntament no té formalitzades operacions de permuta financera, ni consta que els seus ens depenents hagin realitzat aquest tipus d'operacions.

## 11. Operacions d'execució i reintegrament d'avals

El possible ajust es refereix al cas que l'Ajuntament hagi concedit avals, i aquests s'executin, amb el possible reintegrament posteriorment de l'import.

En aquest exercici, l'Ajuntament no ha realitzat operacions de les quals s'indiquen en aquest apartat. Tampoc consta en els seus ens depenents.

## 12. Aportacions de capital a empreses públiques

Aportacions realitzades per finançar despeses de capital. No consten aportacions de capital a empreses públiques per a aquest exercici.

## 13. Assunció i cancel·lació de deutes d'empreses públiques.

El Manual es refereix a deutes financers (préstecs). Durant l'exercici de referència l'Ajuntament no ha assumit ni cancel·lat deutes d'empreses públiques.

## 14. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local

En comptabilitat nacional el principi de la meritació s'utilitza per al registre de qualsevol flux econòmic i, en particular, per a les obligacions. L'aplicació d'aquest principi implica el còmput de qualsevol despesa efectivament realitzada en el dèficit d'una unitat pública, amb independència del moment en què té lloc la seva imputació pressupostària.

L'aplicació pràctica d'aquest ajust suposa que cal deduir les despeses realitzades en l'exercici anterior i aplicats al pressupost que es liquida.

## AJUSTOS QUE APAREIXEN EN LES NOTES DEL MINISTERI D'HISENDA I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES:

### 15. Ajustos per Liquidació de la Participació de Tributs de l'Estat dels exercicis 2008 i 2009.

Aquest ajust apareix en les Notes i impresos de la web del Ministeri, i -encara que no s'indica expressament- sembla justificar-se en què es tracta d'un ajust positiu, donada la tècnica de comptabilització que s'utilitza (*mitjançant devolució d'ingressos indeguts*), per la qual cosa al no figurar en l'estat de despeses, es considera un ajust positiu.

PTE	Ajust 2021
2008	652,92 €
2009	3.954,84 €





## 16. Ajust per grau d'execució de la despesa

No es pertinent aplicar aquest ajust.

## 17. Adquisicions amb pagament ajornat

No consten adquisicions amb pagament ajornat.

## 18. Arrendament financer

No existeixen ajustos per aquest concepte, tal com sembla que el SEC95 configura els arrendaments financers (*com a préstecs per la formació brut del capital sobre un bé que al final de l'arrendament reverteix a la Corporació Local*), ja que tots els arrendaments financers dels quals es té constància, en cap s'adquireix el bé al final del període.

## 19. Contractes d'associació públic privada (APP's)

No consten contractes d'associació públic privada.

## 20. Inversions realitzades per la Corporació Local per compte d'altres Administracions Públiques

No consten inversions realitzades per la Corporació Local per compte d'altres Administracions Públiques.

## 21. Préstecs.

No consta la concessió de préstecs per part de l'Entitat local.

Una vegada posats de manifest els ajustos anteriors, i la consolidació es passa a calcular l'estabilitat pressupostària de l'Ajuntament de Sant Eugènia amb els altres ens dependents del mateix. Els càlculs són els següents:

OBJECTIU ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA AJUNTAMENT DE SANTA EUGÈNIA A NIVELL CONSOLIDAT	PRESSUPOST 2021
(+) Ingressos no financers Cap I a VII	2.009.038,38 €
<b>TOTAL INGRESSOS</b>	<b>2.009.038,38 €</b>
(-) Despeses no financeres Cap I a VII	1.973.894,28 €
<b>TOTAL DESPESES</b>	<b>1.973.894,28 €</b>
(+/-) Ajustos a aplicar al saldo resultant dels ingressos i despeses no financeres del Pressupost de 2021 per relacionar-lo amb la capacitat o necessitat de finançament calculada conforme al SEC	-2.184,92 €
<b>(+) Total ajust capítols I, II, i III</b>	
Ajust per recaptació capítol I	-18.295,64 €
Ajust per recaptació capítol II	5.325,58 €
Ajust per recaptació capítol III	6.167,38 €
<b>(+) Total ajustos PTE 2008 i 2009</b>	
Ajust PTE 2008	652,92 €
Ajust PTE 2009	3.954,84 €
<b>TOTAL ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA</b>	<b>32.959,18 €</b>
<b>TÉ CAPACITAT DE FINANÇAMENT</b>	<b>Té capacitat</b>

Practicats tots els ajustos esmentats, tal i com s'ha posat de manifest amb anterioritat, el projecte del Pressupost de l'Ajuntament de l'exercici 2021, **COMPLEIX**



## SETÈ.- CÀLCUL DE LA DESPESA MÀXIMA COMPUTABLE L'ANY 2021.

L'article 12 de la citada Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, exigeix també a les Entitats Locals que la variació de despesa no superi la taxa de referència de creixement del PIB, corresponent al Ministeri la seva determinació.

El Ple del Congrés dels Diputats es va reunir en sessió extraordinària de data 27 de juliol de l'any 2018, per debatre entre altres coses els objectius d'estabilitat pressupostari, de deute i de la regla de la despesa resultant rebutjat pel Ple. Així les coses es prorroguen les xifres de l'Acord del Consell de Ministres de data 3 de juliol de 2017, on s'aprovaren els paràmetres relacionats amb les tres regles fiscals que recolzen els principis d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat establerts a la Llei Orgànica d'Estabilitat i Sostenibilitat Financera: equilibri o superàvit estructural, límit a la rati de deute públic sobre el PIB i la regla de la despesa. Aquestes tres regles s'han de preveure en l'elaboració del pressupost municipal per al 2021.

Si bé, des de el 20 d'octubre de 2020 i després de l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre el compliment de l'objectiu d'Estabilitat pressupostària, deute públic i la Regla de la Despesa no resulta obligatori per a les entitats locals en els exercicis 2020 i 2022.

No havent d'avaluar-se amb motiu de l'aprovació del pressupost de 2021 cal destacar que resultarà necessari aprovar un límit de despesa no financera de conformitat amb l'article 30 de la LOEPSF. S'ha d'aprovar aquest sostre de despesa tenint en compte que la suspensió de les regles fiscals condiona el seu càlcul al no existir cap taxa de referència en haver estat suspesa per l'ACM de 20 d'octubre. Per això, no resulta possible aprovar un límit de despesa no financera que vingui limitat o condicionat per la regla de despesa.

L'article 30 de la LOEPSF estableix que les Corporacions Locals aprovaran dins el seu àmbit un sostre de despesa no financera màxima, coherent amb els objectius d'estabilitat pressupostària i de la regla de la despesa que marcarà el sostre de despeses en els pressuposts.

El sostre de despesa no financera dels pressuposts de l'Ajuntament de Santa Eugènia a nivell consolidat de conformitat amb el sistema de sectorització de la IGAE és de **2.009.038,3 euros**.

El Tècnic

Secretari-interventor

